	<b>MINISTERUL TRANSPORTURILOR</b> <b>AUTORITATEA FERROVIARĂ</b> <b>ROMÂNĂ - AFER</b>	<b>Telefon:</b> 021 307.79.00
		021 307.79.01
		<b>Fax:</b> 021 316.42.58
		<b>Telefon CFR</b> 888-5000
<b>București, Calea Griviței nr. 393, Sector 1, cod poștal: 010719</b>		

Nr. 1110/ 211 / 19.03.2018

## RAPORT PRIVIND ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ DE AFER ÎN ANUL 2017

### A.PROFIL ORGANIZAȚIONAL

Autoritatea Feroviară Română - AFER este organizată și funcționează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER, cu modificările și completările ulterioare.

#### A.1.Misiune, viziune

*Misiunea Autorității Feroviare Române* – AFER este de a contribui la crearea unui sistem feroviar național adecvat și integrat cerințelor internaționale în domeniu, în care administratorul/gestionarii de infrastructură feroviară și operatorii de transport feroviar își pot organiza serviciile de transport în mod liber și nediscriminatoriu, în condiții de siguranță, eficiență și fără întrerupere.

#### *Viziune*

În centrul preocupărilor Autorității Feroviare Române - AFER se află garantarea și stimularea competitivității prin profesionalism, corectitudine, tratament nediscriminatoriu și eficiență.

#### A.2.Responsabilități/atribuții

În cadrul AFER, în conformitate cu prevederile Legii nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, funcționează 3 organisme independente din punct de vedere al organizării și al procesului funcțional și decizional:

-Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, cu atribuții privind supravegherea sistemului feroviar, dar și de organism de certificare ERI, de evaluare de risc, autorizare/certificare/atestare personal, autorizare de transport cu metroul/exploatare LFI/stații CF;

-Organismul Notificat Feroviar Român – ONFR, organism notificat/organism desemnat/entitate înregistratoare vehicule/organism tehnic pentru omologarea, agrementare tehnică și certificare produs;

-Organismul de Licențe Feroviare Român – OLFR, autoritate de acordare a licențelor de transport feroviar.

Autoritatea Feroviară Română - AFER, prin compartimentele sale, îndeplinește în conformitate cu reglementările în vigoare și atribuții precum:

-asigură supravegherea respectării Regulamentului (CE) nr. 1.371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, ca organism responsabil cu aplicarea acestuia, desemnat la nivel național;

-asigură asistența juridică și de resurse umane și efectuează servicii economico-financiare, tehnico-administrative, de asigurare a tehnicii de calcul, funcționării și gestionării bazelor de date, precum și gestionarea patrimoniului pentru organismele independente prevăzute la art. 1 alin. (2) - (4) din Hotărârea nr. 606/2015.

#### A.3.Obiective

##### A.3.1.Obiectiv general

Obiectivul general al Autorității Feroviare Române – AFER, asumat prin Planul strategic instituțional (PSI) pentru perioada 2016 – 2020, este acela de a “contribui în mod concret la îmbunătățirea poziției competitive a sectorului feroviar din România prin creșterea nivelului de interoperabilitate și siguranță feroviară, cu eliminarea eventualelor blocaje sau bariere cauzate de un cadru de reglementare nu

pe deplin corelat sau parțial implementat, respectiv prin asigurarea unor proceduri transparente, clare și eficiente aplicate în toate procesele ce sunt în responsabilitatea instituției”.

### **A.3.2. Obiective strategice**

În calitatea sa de organism tehnic specializat al MT, AFER va supraveghea, prin organismele independente, conform atribuțiilor legale, desfășurarea activităților specifice feroviare, care au ca finalitate efectuarea transportului feroviar în depline condiții de siguranță și calitate și promovarea de tehnici de vârf în procesul de modernizare a căilor ferate române.

Pe lângă activitățile specifice, AFER își propune, prin Planul Strategic de Dezvoltare și Modernizare, ca în anul 2018 și în perioada următoare până în anul 2020, să promoveze și să ducă la îndeplinire următoarele obiective strategice:

1. Crearea, prin reorganizare, a unei structuri privind cercetarea științifică în domeniul feroviar, ca o necesitate obiectivă determinată de cererea pieței pentru soluții moderne care să conducă la o creștere a fiabilității sistemelor, o mentenanță facilă acestora, o utilizare eficientă a resurselor și un cost redus.

2. Redefinirea rolurilor și responsabilităților diferitelor compartimente din cadrul AFER, inclusiv ale organismelor independente – ASFR, ONFR, OLFR - și pregătirea cadrului de cooperare între structurile naționale responsabile și cele de la nivel european, în condițiile Pachetului IV Feroviar.

3. Stabilirea clară a nivelurilor de competență profesională a salariaților AFER în concordanță cu nivelurile de responsabilitate pentru îndeplinirea cu profesionalism și eficiență a funcțiilor AFER.

4. Modificarea cadrului de reglementare privind procedura de verificare și de evaluarea conformității sau a aptitudinii de utilizare.

5. Adoptarea unei politici tarifare noi corelată cu un sistem de măsuri destinat reducerii costurilor administrative și care să aibă în vedere următoarele principii: sustenabilitatea, recuperarea costurilor și suportabilitatea.

În vederea implementării sistemului de control managerial au fost stabilite la nivelul AFER următoarele obiective:

-dezvoltarea cunoștințelor profesionale ale personalului, pentru aplicarea corectă a legislației specifice;

-asigurarea unei colaborări optime cu Ministerul Transporturilor și alte instituții implicate în domeniul de activitate al AFER, în vederea obținerii satisfacției maxime a clientului;

-verificarea activităților specifice, procedurarea lor, revizuirea procedurilor în vigoare.

*Pentru atingerea atribuțiilor/obiectivelor stabilite, Directorul General se angajează prin declarația de politică în domeniul calității:*

– să asigure :

– menținerea și îmbunătățirea eficacității Sistemului de Management al Calității prin analize periodice ale managementului;

– ca obiectivele calității să fie îndeplinite și ca politica în domeniul calității să fie adecvată;

– să comunice politica și obiectivele calității tuturor angajaților și prin instruire, să se asigure că ele sunt înțelese, astfel încât fiecare angajat să participe la realizarea lor;

– să asigure resursele necesare pentru implementarea, menținerea și îmbunătățirea Sistemului de Management al Calității;

– să încurajeze dezvoltarea potențialului propriului personal asigurând un mediu de lucru adecvat, o comunicare eficientă bazată pe încredere și colaborare;

– să încurajeze inițiativele angajaților, astfel încât eficacitatea Sistemului de Management al Calității să fie în continuă îmbunătățire, iar procesele desfășurate să aibă rezultatele planificate.

### **A.4. Date de contact**

Adresa: București, Sector 1, Calea Griviței, nr. 393

Telefon: 021.3077900, Fax: 021.3164258, URL: www.afer.ro



## **B.POLITICI PUBLICE**

### **B.1.Informații privind rezultatele implementării Planului strategic instituțional (PSI), al Autorității de Siguranță Feroviară Română – ASFR,**

#### **B.1.1.Stadiul implementării Planului strategic instituțional (PSI)**

În conformitate cu prevederile Planului strategic de dezvoltare și modernizare al Autorității Feroviare Române – AFER pentru 2016 – 2020, Anexa nr. 1, Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, Obiective Strategice, Capitolul 3, au fost duse la îndeplinire obiectivele propuse care au avut termen scadent, respectiv:

- Pentru pct.1, pregătirea organizației pentru a dezvolta metodologia de lucru în condițiile reglementate de Pachetul IV Feroviar în care Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate, în activitatea de autorizare/certificare (protocolul privind cooperarea ERA – AFER prin ASFR privind prestațiile comune) – lucrări în curs de derulare.
- Pentru pct.1, pregătirea sistemului feroviar din România pentru schimbările ce vor surveni prin transpunerea Pachetului IV Feroviar – atât în domeniul certificatului unic de siguranță cât și în domeniul autorizării punerii în funcțiune a instalațiilor fixe și a autorizării de introducere pe piață a vehiculelor – în curs de programare și desfășurare de diseminări cu factorii interesați din cadrul sistemului feroviar.
- Pentru pct.1, revizuirea OMT nr. 650/1998 și elaborarea unui nou ordin privind supravegherea efectuată de ASFR pe principiile Regulamentului (UE) nr. 1077/2012, care să cuprindă acțiunile de control de stat, inspecție de stat și audit de supraveghere - a fost transmis către Ministerul Transporturilor proiectul ordinului de ministru care include toate activitățile ce fac obiectul supravegherii și abrogă OMT nr. 650/1998.
- Pentru pct.1, reconfigurarea sistemului de tarifare pentru activitățile ASFR, având ca referință tariful orar – a fost publicat în Monitorul Oficial OMT nr. 683/2017 privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea Feroviară Română - AFER .
- Pentru pct. 2, remanierea cadrului de reglementare național (NNTR și norme naționale de siguranță redundante) – a fost elaborat planul național de implementare, care a fost în sarcina Ministerului Transporturilor de a fi transmis la Comisia Europeană, conform termenului din STI OPE, respectiv 30 iunie 2017, plan care stabilește normele naționale de siguranță care vor fi eliminate din NOTIF – IT.
- Pentru pct.2, configurarea proceselor de certificare și autorizare pentru punerea în funcțiune astfel încât acestea să fie în concordanță cu procesele ce se vor dezvolta în condițiile implementării Pachetului IV Feroviar – se va finaliza odată cu emiterea regulamentelor europene care vizează aceste procese.
- Pentru pct. 2, reconfigurarea procesului de supraveghere, dezvoltarea cooperării în domeniul supravegherii cu autoritățile naționale de siguranță similar din alte state ale UE – a fost înaintat la Ministerul Transporturilor proiectul de ordin privind supravegherea în domeniul feroviar în concordanță cu Regulamentul (UE) nr. 1077/2012 și legislației naționale.
- Pentru pct. 2, revizuirea procedurilor interne pentru îmbunătățirea continuă a activității – sunt revizuite, ori de câte ori este necesar, pe baza experienței acumulate și emiterii de noi acte normative.
- Pentru pct. 3.1, Managementul competențelor, Dezvoltarea criteriilor și a competențelor necesare desfășurării în condiții de profesionalism a sarcinilor de serviciu de către salariații implicați în procesul de management dar și pentru care relaționează direct cu solicitanții din domeniul feroviar. Termen: aprilie 2017 - În cadrul sistemului de management al competențelor și implicării personalului pregătit și implementat în cadrul ASFR conform cerințelor SR ISO 10018:2012, pentru personalul existent cat și pentru cel nou angajat, s-au determinat criteriile și competențele profesionale, în cadrul procedurilor de sistem și a fișelor de post actualizate pentru anul 2017. Luându-se în considerare faptul că noile activitati prevazute a fi desfasurate de catre ASFR, conform noilor prevederi privind integrarea sistemului feroviar din Romania in spatiul feroviar unic european, urmează a fi definite și criteriile privind competentele necesare pentru desfasurarea in conditii de eficienta si profesionalism a atribuțiilor de serviciu.



- Pentru pct.3.2, Dezvoltarea sistemului de evaluare a nivelului de competențe pentru a fi eficient și a se aplica întregului personal ASFR. Termen: martie 2017 - Pentru întreg personalul ASFR s-au implementat prevederile SR ISO 10018:2012 și ale procedurilor : PGO 27 „Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale personalului”; PGO- 41 “Definitivarea în funcție a personalului nou angajat” și PGO- 45 “Delegarea competențelor”. Astfel, personalul ASFR a fost evaluat corespunzător iar rezultatele evaluărilor au fost consemnate și aduse la cunoștința personalului implicat prin fișele de evaluare individuale , iar pentru personalul nou angajat au fost comunicate rezultatele concursurilor de angajare pe site-ul AFER.
- Pentru pct. 3.3, Dezvoltarea programelor de instruire internă și îmbunătățirea condițiilor pentru autoinstruire prin dezvoltarea accesului la o bază de date privind cadrul național de reglementare cât și cadrul de reglementare european, aplicabile domeniului feroviar. Termen: februarie 2017 – Programul de formare profesională pentru anul 2017 a fost realizat parțial, iar restanțele se vor recupera în anul 2018.
- Pentru pct. 4, Managementul resurselor, Managementul resurselor umane prin optimizarea distribuției forței de muncă proporțional cu nivelul de complexitate al proceselor. Termen: septembrie 2017 – realizat și se va actualiza în continuare.
- Pentru pct. 4.1, Managementul eficient al mijloacelor fixe deja existente. Termen: permanent – realizat și se va actualiza în continuare.
- Pentru pct.5, Managementul riscurilor, Identificarea permanentă a riscurilor asociate activităților de autorizare/certificare și de supraveghere. Termen: martie 2017, Continuarea procesului structurat de evaluare a binomului probabilitate-impact asociat fiecărui risc identificat. Termen: iulie 2017, Înregistrarea riscurilor reevaluate pentru fi monitorizate și tratate corespunzător. Termen: iunie 2017, Asigurarea unui control global al riscului, ce permite menținerea unui nivel acceptabil al expunerii la risc pentru ASFR, cu costuri minime. Termen: iunie 2017 - Conform procedurii specifice PGO 31” Managementul riscurilor” la nivelul fiecărui compartiment din ASFR sunt înregistrate riscurile asociate activităților specifice. Registrul de riscuri conține riscurile semnificative, modul de control existent al acestora și controlul propus, posibil de implementat cât și responsabilul desemnat pentru ținerea sub control a apariției riscurilor identificate. La nivelul fiecărui compartiment s-au stabilit responsabilii cu gestionarea riscurilor din cadrul ASFR. De asemenea s-au îndeplinit parțial obiectivele privind implementarea unui proces structurat de evaluare a binomului probabilitate-impact fiecărui risc identificat. În cursul anului 2017 s-a continuat procesul de reevaluare a riscurilor și ierarhizare a acestora cât și de diferențiere a riscurilor inerente de cele reziduale. Pentru anul următor ASFR își propune asigurarea unui control global al riscului, ce permite menținerea unui nivel acceptabil al expunerii la risc cu costuri minime.

### **B.1.2. Activitatea specifică Autorității de Siguranță Feroviară Română – ASFR**

#### **1. Activitatea de evaluare a sistemului de management risc (SESMR)**

Au fost înregistrate 83 de solicitări privind analiza unor schimbări din sistemul feroviar, majoritatea legate de introducerea/scoaterea din exploatare a unor vehicule feroviare motoare sau extinderea/restrângerea secțiilor de circulație/zonelor de manevră pe care desfășoară operațiuni de transport de călători și/sau marfă, respectiv manevră feroviară, în vederea actualizării / modificării certificatelor de siguranță deținute de către operatorii feroviari.

**S-au emis un număr de 80 rapoarte de evaluare a siguranței, din 82 de solicitări, 2 solicitări au fost respinse** datorită unei documentări neconforme cu procesul descris în anexa I la Regulament, sau nu au mai fost transmise la ASFR lămuririle/documentele suplimentare solicitate.

În anul 2018, SESMR va continua să depună eforturi în sprijinul unei mai bune înțelegeri a procesului de management al riscurilor descris în anexa I a Regulamentului 402 de către toți actorii din piața feroviară, precum și a conștientizării de către aceștia, a abordării managementului bazat pe riscuri.

#### **2. Activitatea de certificare și autorizare de siguranță**

Pentru perioada analizată, situația emiterii/vizării documentelor privind certificarea și autorizarea de siguranță se prezintă după cum urmează:

-147 de certificate de siguranță,



-12 autorizații de siguranță și o autorizație specială de transport călători pe liniile de metrou.

### 3. Activitatea de autorizare punere în funcțiune subsisteme structurale

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 877/2010 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, cu modificările și completările ulterioare, au fost emise 82 autorizații pentru punere în funcțiune vehicule feroviare și 110 autorizații pentru punere în funcțiune linii ferate industriale.

### 4. Activitatea de autorizare stații CF și LFI

Activitatea de autorizare stații CF și linii ferate industriale (LFI) se desfășoară în conformitate cu prevederile OG nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate „CFR” – S.A., fiind emise următoarele:

- 147 autorizații privind funcționarea tehnică a stațiilor CF,
- 355 autorizații de exploatare a liniilor ferate industriale,
- 84 regulamente tehnice de exploatare a liniilor ferate industriale,
- 38 avize de construire/desființare/modificare LFI.

### 5. Activitatea de certificare a entităților responsabile cu întreținerea vagoanelor de marfă

În anul 2017 au fost înregistrate un număr de 20 solicitări în vederea acordării/reînnoirii certificatului.

Au fost auditate și au obținut certificate de entitate responsabilă cu întreținerea (ERI)/funcție de întreținere (FI), un număr de 15 organizații (3 organizații ERI și 12 organizații FI).

Datorită nerespectării prevederilor din Regulamentul (UE) nr.445/2011, unui solicitant i-a fost respinsă cererea de certificare.

A fost actualizat/modificat 1 certificat pentru FI.

### 6. Activitatea de certificare a entităților responsabile cu întreținerea vagoanelor de călători și a locomotivelor

În anul 2017 au fost eliberate un număr 15 certificate ERIV, 14 certificate FIV.

### 7. Activitatea de control siguranța circulației, audit

În anul 2017 activitatea de supraveghere s-a desfășurat în baza programelor de control trimestriale și a tematicii cadru, aprobate de către conducerea ministerului, verificându-se respectarea reglementărilor naționale, europene, în transportul feroviar și cu metroul, în unitățile subordonate Ministerului Transporturilor sau aflate sub autoritatea acestuia, la operatorii economici care furnizează produse sau servicii pentru transportul feroviar și cu metroul, în unitățile operatorilor de transport feroviar, la administratorul/gestionarii de infrastructură feroviară, la deținătorii de linii ferate industriale și vehicule feroviare, conform procedurilor specifice ale ASFR.

În baza programelor aprobate, în anul 2017, au fost efectuate un număr de 69 de acțiuni de supraveghere prin control, inspecție de stat și audit (15 controale de stat, 2 inspecții de stat, 25 audituri de supraveghere ERI, 21 audituri de supraveghere ERIV, 2 inspecții LFI și s-a participat la 4 audituri interne la ISF-urile din cadrul ASFR).

### 8. Activității de control și inspecție de stat pentru Inspectoratele de Siguranță

Programat (conform programului de control și inspecție de stat)	Inspecții de stat conform HG nr.117	Număr agenți economici controlați și inspecțiați - Realizat								
		Control de stat	Inspecții de stat ordonate	Inspecții de stat	Însoțiri trenuri	Evaluări	Atestare pers.	Autorizare pers.	Audit	Total
	74	87	197	599	324	163	546	2726	433	5149

#### Activitatea de investigare accidente / incidente

Nr. de accidente/incidente la care personalul ISF s-a deplasat la locul producerii	Participarea în comisiile de investigare (om/zile)	Rapoarte de investigare primite	Inspecții de stat efectuate	Observații
26	14	149	25	-

### Sanctiuni aplicate:

Procese verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, încheiate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 200/2003 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2002

Total sancțiuni contravenționale - 37 avertismente.

Procese verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, încheiate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 402/2005 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 60/2004

Total sancțiuni contravenționale - 2 avertismente.

Procese verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, încheiate, în conformitate cu prevederile HG nr.117/2010

Total sancțiuni contravenționale - 6 din care:

- avertismente 4;
- amenzi 2.

Procese verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, încheiate, în conformitate cu prevederile HG nr.1476/2009

Total sancțiuni contravenționale – 0.

### 9. Activitatea de autorizare și atestare a personalului din domeniul feroviar și cu metroul

Conform atribuțiilor din reglementările în vigoare s-au emis următoarele documente:

- 2407 permise mecanic de locomotivă, eliberate în conformitate cu OMT 615/2015;
- 34 declarații de recunoaștere a examinatorului care efectuează evaluarea mecanicilor de locomotivă pentru tipurile de material rulant motor și sistemele utilizate pentru organizarea circulației trenurilor, eliberate în conformitate cu OMT 615/2015;
- 5498 autorizații pentru personalul cu responsabilități în siguranța circulației, eliberate în conformitate cu OMTCT 2262/2005;
- 161 autorizații pentru personalul care face parte din comisiile pentru tratarea transporturilor excepționale pe infrastructura feroviară, eliberate în conformitate cu Metodologia privind desfășurarea activității de examinare și autorizare a personalului care face parte din comisiile pentru tratarea transporturilor excepționale pe infrastructura feroviară publică, aprobată prin Decizia nr. 54/05.03.2003 a directorului general al AFER;
- 506 atestate pentru salariații de specialitate care asigură pregătirea, perfecționarea și participă în comisiile de autorizare a personalului cu responsabilități în siguranța circulației, eliberate în conformitate cu Metodologia privind desfășurarea activității de atestare profesională a salariaților de specialitate care asigură pregătirea, perfecționarea și participă în comisiile de autorizare a personalului cu responsabilități în siguranța circulației, aprobată prin Decizia 68/07.04.2003 a directorului general al AFER;
- 19 atestate pentru personalul cu atribuții în organizarea și conducerea operațiunilor de manevră și siguranța circulației, eliberat în conformitate cu prevederile OMT 535/2007;
- 47 atestate pentru personalul cu atribuții în organizarea și conducerea activității de transport feroviar și siguranța circulației, eliberate în conformitate cu prevederile OMT 535/2007;
- 14 atestate pentru personalul cu atribuții în gestionarea infrastructurii neinteroperabile și siguranța circulației, eliberat în conformitate cu prevederile OMT 101/2008;
- 722 atestate pentru responsabilii cu siguranța circulației pentru linii ferate industriale, eliberate în conformitate cu prevederile HG 2299/2004;
- 28 certificate pentru consilierii de siguranță pentru transportul feroviar al mărfurilor periculoase, eliberate în conformitate cu prevederile OMTCT 1044/2003, modificat de OMTCT 1934/2006;
- 18 atestate pentru responsabilii cu sistemul de management al siguranței feroviare, eliberate în conformitate cu prevederile OMT 535/2007, modificat de OMTI 884/2011.



## **B.2. Informații privind rezultatele implementării Planului strategic instituțional (PSI), al Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR,**

### **B.2.1. Stadiul implementării Planului strategic instituțional (PSI)**

#### **I. Obiective strategice**

##### **▪ Menținerea capacității ONFR de exercitare a tuturor atribuțiilor pentru care a fost notificat**

Monitorizarea efectuată de Ministerul Transporturilor în anul 2017 a confirmat menținerea de către ONFR a capacității pentru toate domeniile pentru aplicarea procedurii de evaluare a conformității CE sau a aptitudinilor de utilizare pentru elementele constitutive de interoperabilitate și componentele acestora și a procedurii de verificare CE pentru subsistemele structurale, părți ale acestora și vehiculele feroviare care sunt conforme cu specificațiile tehnice de interoperabilitate. Cu această ocazie a fost eliminată alerta de pe site-ul oficial al Comisiei și au fost actualizate domeniile cu toate specificațiile tehnice de interoperabilitate aflate în vigoare la data operării.

##### **▪ Corelarea politicii tarifare privind activitățile specifice desfășurare de ONFR**

Având în vedere obiectivul strategic general al AFER constând în „*Adoptarea unei politici tarifare noi – măsuri de reducere a costurilor administrative*”, a fost aprobat Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 683 din 19 iunie 2017 privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea feroviară Română-AFER, publicat în Monitorul Oficial nr. 514 din 04.07.2017.

#### **II. Gradul de realizare al obiectivelor specifice**

##### **1. Cultura administrativă**

Activitatea serviciilor s-a desfășurat urmărindu-se aplicarea următoarelor principii:

- abordarea imparțială a proceselor;

- demonstrarea îndeplinirii cerințelor esențiale numai în baza dovezilor obiective, pentru subsisteme structurale, părți ale acestora sau elemente constitutive de interoperabilitate;

Au fost continuate elementele acțiunilor strategice manageriale inițiate în anul 2016, precum:

- analiza săptămânală a activității serviciilor pe baza situației dosarelor procesate de către fiecare salariat;

- utilizarea mijloacelor electronice în comunicare - documente de reglementare, situații operative, rapoarte de evaluare în activitatea de inspecție tehnică;

- audituri încrucișate efectuate între servicii.

În anul 2017 s-a constatat sporirea interesului industriei interne și externe pentru efectuarea de probe și încercări la Centrul de Testări Feroviare Făurei, în colaborare cu laboratoarele ONFR.

##### **2. Standarde și proceduri**

Având în vedere solicitările clienților din industria feroviară și prevederile regulamentelor privind specificațiile tehnice de interoperabilitate referitoare la probele și încercările prin care se stabilește conformitatea elementelor constitutive/subsistemelor sau părților acestora supuse verificării cu cerințele specifice, ONFR a inițiat în luna februarie un nou ciclu de acreditare de către organismul național de acreditare RENAR, conform cerințelor SR EN ISO/CEI 17025:2005, pentru 43 de încercări, față de 26 încercări pentru care certificatul de acreditate a expirat la 01.10.2017.

În anul 2017 Organismul de Certificare a Sistemelor de Management OCSM – AFER a fost evaluat de către RENAR, privind îndeplinirea cerințelor SR EN ISO/CEI 17021-1:2015, menținându-și competența de efectuare a serviciilor de certificare a sistemelor de management al calității (în conformitate cu standardele SR EN ISO 9001:2008 și SR EN ISO 9001:2015), de management de mediu (în conformitate cu standardele SR EN ISO 14001:2005 și SE EN ISO14001:2015) și a sistemelor de management al sănătății și securității ocupaționale (în conformitate cu standardul SR OHSAS 18001:2008).

Toate procedurile pentru procesele prin care se realizează evaluarea conformității CE sau a aptitudinilor de utilizare pentru elementele constitutive de interoperabilitate și componentele acestora și verificarea conformității CE pentru subsistemele structurale, părți ale acestora și vehiculele feroviare cu specificațiile tehnice de interoperabilitate, au fost revizuite.

##### **3. Managementul resurselor**

ONFR a avut la 31 decembrie 2017 un număr de 151 de salariați, din care 78 de experți pe diferite domenii, 45 inspectori tehnici, 1 economist, 1 consilier juridic, 6 tehnicieni, 6 referenți, 3 muncitori calificați.

La întocmirea Planului Anual de Formare Profesională s-a avut în vedere ca prioritate perfecționarea personalului din serviciile laboratoare, determinată de cerințele pentru noul ciclu de acreditare RENAR.

Necesitățile de perfecționare pentru personalul ONFR au fost incluse în Planul Anual de Formare Profesională AFER.

#### 4. Managementul riscurilor

Responsabilii cu gestionarea riscurilor din structurile ONFR și-au îndeplinit atribuțiile privind aplicarea metodelor de ținere sub control a riscurilor referitoare la confidențialitatea informațiilor și tratamentul nediscriminatoriu și de identificare a vulnerabilităților în cadrul proceselor.

#### 5. Managementul competențelor

Evaluarea competențelor, aptitudinilor, prestației și a atitudinii fiecărui salariat în raport cu organizația și cu beneficiarii serviciilor prestate s-a făcut conform procedurilor. Prin monitorizarea activităților pe proces, analiza corelației pregătire - aptitudini în cadrul prestației s-a urmărit îmbunătățirea performanței individuale și a organizației.

### B.2.2. Activitatea specifică Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR

a) evaluare „CE” a conformității pentru elementele constitutive de interoperabilitate feroviară:

CertIFICATE NOI EMISE	SUPRAVEGHERI EFECTUATE	CERTIFICATE REÎNNOITE
2	2	3

b) verificare „NNTR”<sup>1</sup> a subsistemelor structurale și a vehiculelor

Certificate emise	9
-------------------	---

c) înregistrare a vehiculelor în Registrul Național al Vehiculelor (RNV):

ÎNREGISTRĂRI NOI (NR. VEHICULE)	MODIFICĂRI (NR. VEHICULE)
778	2.315

d) acordarea avizelor tehnice pentru vehiculele feroviare care au depășit durata normală de funcționare/durata de serviciu:

Avize tehnice emise	3.475
---------------------	-------

e) autorizarea din punct de vedere tehnic a vehiculelor feroviare pentru acces pe infrastructura feroviară:

Autorizații tehnice emise	865
---------------------------	-----

f) omologarea materialelor, componentelor și echipamentelor utilizate la construirea, modernizarea, repararea și întreținerea materialului rulant și a infrastructurii feroviare și de metrou, altele decât cele care intră sub incidența interoperabilității sistemului de transport feroviar comunitar - s-au emis **220** certificate de omologare, pe domenii, după cum urmează:

Infrastructură	Instalații	Material rulant
55	99	66

g) acordarea de agremente tehnice feroviare - s-au emis **1180** agremente, pe domenii, după cum urmează:

Infrastructură	Instalații	Material rulant
753	245	182

<sup>1</sup> Norme naționale tehnice de referință



h) s-au avizat **809** documentații tehnice (caiete de sarcini și specificații tehnice):

Infrastructură	Instalații	Material rulant
517	207	85

i) autorizații de furnizor feroviar – s-au acordat **596** autorizații, pe domenii, după cum urmează:

	Infrastructură	Instalații	Material rulant
Autorizații și vize	363	92	141

j) încercări, verificări și teste de laborator pentru determinarea conformității produselor și serviciilor, din punct de vedere al caracteristicilor și parametrilor determinanți:

Nr. contracte	134
---------------	-----

k) autorizare laboratoare: au fost autorizate **84** de laboratoare de încercări utilizate la verificarea și ținerea sub control a unor caracteristici determinante pentru securitatea transportului feroviar, în procesele de construire și reparare a materialului rulant și a infrastructurii feroviare, pe domenii, astfel:

	Infrastructură	Instalații	Material rulant
Autorizare laboratoare noi și vize	26	11	47

l) atestarea standurilor/dispozitivelor speciale - au fost atestate **1037** standuri, pe domenii, după cum urmează:

	Infrastructură	Instalații	Material rulant
Atestate noi și vize	76	84	877

m) activitatea de inspecție tehnică la furnizori:

Nr. crt.	Activitatea	Nr. activități
1	Evaluarea tehnică a locomotivelor în vederea înscrierii în certificatele de siguranță, conform OMT nr. 535/2007	337
2	Verificare tehnică a vehiculelor feroviare în vederea eliberării autorizațiilor (AVF), conform OMT nr. 342/1999	705
3	Supraveghere tehnică și participare la întocmirea fișelor de măsurători și încercări, în vederea omologării/agrementării tehnice a produselor/ serviciilor feroviare critice (ITS)	56
4	Evaluare tehnică în vederea acordării avizului tehnic pentru mijloacele de transport feroviar care au depășit durata normală de funcționare, conform OMT nr. 1484/2008	1531
5	Evaluare în vederea acordării vizelor periodice pentru standuri și dispozitive speciale, conform OMT 410/1999	987

- n) atestarea echipamentelor de control nedistructiv și instruirea, examinarea și autorizarea periodică a personalului furnizorilor feroviari implicat în procese speciale

Reautorizare control ultrasonic, cu lichide penetrante, magnetic	Atestate sudură	Defectoscoape verificate tehnic și atestate
289	48	109

- o) certificarea sistemului de management

- al calității:

CertIFICATE noi	4
CertIFICATE reînnoite	25
Supraveghere menținere certificare	83
Total certificate valabile	119
Total certificate emise:	363
(x) - retrase/expirate:	(244)
Total solicitări	5

- de mediu:

CertIFICATE noi	3
CertIFICATE reînnoite	18
Supraveghere menținere certificare	29
Total certificate valabile	57
Total certificate emise:	128
(x) - retrase/expirate:	(71)
Total solicitări	2

- al sănătății și securității ocupaționale:

CertIFICATE noi	2
CertIFICATE reînnoite	12
Supraveghere menținere certificare	27
Total certificate valabile	43
Total certificate emise:	101
(x) - retrase/expirate:	(58)
Total solicitări	2

- al securității informației:

CertIFICATE noi	0
CertIFICATE reînnoite	1
Supraveghere menținere certificare	1
Total certificate valabile	2
Total certificate emise:	6
(x) - retrase/expirate:	(4)
Total solicitări	-

### B.3. Informații privind rezultatele implementării Planului strategic instituțional (PSI), al Organismului de Licențe Feroviare Română – OLFR,

#### a) Activitatea de acordare a licențelor de transport feroviar

Pentru anul 2017 OLFR și-a propus soluționarea tuturor cererilor de acordare a licențelor de transport feroviar precum și a solicitărilor de modificare și reexaminare în vederea acordării vizei periodice pe licențele de transport feroviar, cu respectarea prevederilor legale în vigoare în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor și a termenelor de rezolvare.

**Acest obiectiv a fost realizat în proporție de 100%.**



În perioada **01 ianuarie 2017 – 31 decembrie 2017** activitatea de licențiere desfășurată în cadrul OLFR s-a concretizat în:

- **Acordarea** unui număr de **3 licențe noi**, din care:
  - o **1 licență** de transport feroviar tip A + B (transport feroviar de călători și marfă);
  - o **1 licență** de transport feroviar tip B (transport feroviar de marfă);
  - o **1 licență** de transport feroviar tip C (numai manevră feroviară).
- **Acordarea vizei periodice**, după reexaminarea îndeplinirii cerințelor care au stat la baza acordării licenței, pentru **15 licențe**, din care:
  - o **2 licențe** de transport feroviar tip A + B (transport feroviar de călători și marfă);
  - o **2 licențe** de transport feroviar tip A (transport feroviar de călători);
  - o **8 licențe** de transport feroviar tip B (transport feroviar de marfă);
  - o **3 licențe** de transport feroviar tip C (numai manevră feroviară).
- **Reactualizarea a 50 anexe** ale licențelor de transport feroviar, ca urmare a modificărilor apărute în documentația care a stat la baza acordării licenței în ceea ce privește documentele doveditoare ale îndeplinirii cerințelor în materie de asigurare a responsabilităților civile, din care:
  - o **6 anexe** pentru licențe tip A + B;
  - o **7 anexe** pentru licențe tip A;
  - o **25 anexe** pentru licențe tip B;
  - o **12 anexe** pentru licențe tip C.
- o **Modificarea** unui număr de **4 licențe** de transport feroviar tip A și/sau B, respectiv tip C, la solicitarea deținătorilor, ca urmare a extinderii domeniului serviciilor de transport feroviar (1 licență tip B în licență tip A+B), respectiv modificării adresei sediului social (2 licențe tip B și 1 licență tip C).
- **Suspendarea** unui număr de **5 licențe** de transport feroviar ca urmare a faptului că deținătorii nu și-au început activitatea în calitate de operator de transport feroviar în primele 6 luni de la obținerea licenței, din care:
  - o **2 licențe** tip A
  - o **1 licență** tip B
  - o **2 licențe** tip C

*NOTA: Pentru cele 3 licențe de transport feroviar tip A și/sau B și pentru 1 licență tip C suspendate în perioada de raportare, s-a operat încetarea suspendării, ca urmare a eliminării cauzelor care au determinat-o.*

În anul 2017 s-au înregistrat 2 cazuri de **retragere** a licențelor de transport feroviar, din care 1 licență tip A – ca urmare a neînceperii activității în interval de 12 luni de la acordarea licenței și 1 licență tip B – la solicitarea deținătorului ca urmare a încetării activității de operator de transport feroviar.

La sfârșitul perioadei analizate, **01 ianuarie - 31 decembrie 2017**, în Registrul Operatorilor de Transport Feroviar, gestionat la nivelul OLFR, erau înregistrați:

- **32** operatori de transport feroviar tip A și/sau B care dispun de **licențe active** (din totalul de **62** licențe **emise**), din care: **6** operatori licențiați pentru transport de călători, **21** operatori licențiați pentru transport de marfă și **5** operatori licențiați pentru transport de călători și marfă;
- **12** operatori de transport feroviar tip C (numai manevră feroviară) care dispun de **licențe active** (din totalul de **84** licențe **emise**).

#### **b) Activitatea de transpunere a legislației europene**

Printre principalele obiective ale OLFR pentru anul 2017 s-au numărat *implementarea prevederilor Directivei 2012/34/UE privind acordarea licențelor de transport feroviar, așa cum au fost transpuse în legislația națională și actualizarea și completarea cadrului de reglementare la nivel național în ceea ce privește operațiunile efectuate pe calea ferată în cazurile exceptate de la prevederile Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic*, ambele având ca termen de realizare trimestrul IV al anului.

Aceste obiective nu au putut fi îndeplinite în cursul anului 2017, în proporție de 100% , așa cum au fost prognozate, întrucât Legea nr. 202 *privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European*, care transpune D 2012/34/UE, a fost adoptată la data de 04.11.2016.

Conform prevederilor art. 25 (1) la Legea nr. 202/2016: „*Procedurile de acordare a licențelor de*



*transport feroviar din România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, se publică în Monitorul Oficial al României, partea I, și se postează pe pagina de internet a OLFR. Ministerul Transporturilor informează Comisia Europeană cu privire la aprobarea și publicarea procedurilor de acordare a licențelor”.*

Pentru a răspunde acestor cerințe, OLFR a elaborat și înaintat Direcției Transport Feroviar (DTF), pentru a fi introdus pe circuitul de avizare, proiectul Hotărârii de Guvern privind procedurile de acordare a licențelor de transport feroviar în România, ca act normativ subsecvent al Legii nr. 202/2016.

Deși proiectul Hotărârii de Guvern privind procedurile de acordare a licențelor a fost transmis Direcției Transport Feroviar încă din cursul anului 2016, respectiv în luna noiembrie, procesul de avizare a fost deosebit de greoi, desfășurându-se pe parcursul întregului an 2017, la sfârșitul lunii decembrie obținându-se acordul de la toate instituțiile avizatoare, urmând a fi prezentat Guvernului României spre a fi aprobat.

În ceea ce privește *actualizarea și completarea cadrului de reglementare la nivel național în legătură cu operațiunile efectuate pe calea ferată în cazurile exceptate de la prevederile Directivei 2012/34/UE*, în scopul reglementării noilor activități prevăzute în Legea nr. 202/2016, OLFR a elaborat *procedurile de acordare a licenței de intermediere a activității de transport pe calea ferată, respectiv de acordare a licenței pentru transport urban cu metroul*, pe care le-a propus ca anexe distincte la proiectul de Hotărâre de Guvern privind procedurile de acordare a licențelor de transport feroviar în România, menționat mai sus.

### **c) Restructurarea politicii tarifare aferente activităților specifice OLFR**

În primele 6 luni ale anului 2017, împreună cu celelalte structuri din cadrul AFER, OLFR a colaborat la definitivarea unui proiect de ordin care să înlocuiască OMTI nr. 2180/2012 privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea Feroviară Română - AFER.

În contextul apariției legii nr. 202/2016, *privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european*, politica tarifară, adaptată noului cadru de reglementare, are menirea de a crea un climat de predictibilitate, încredere, transparență și stimulare a competitivității pentru facilitarea accesului pe piață a întreprinderilor feroviare. Potrivit acestei politici se are în vedere eficientizarea activității și tarifarea fiecărei prestații specifice OLFR în funcție de volumul de activitate caracteristic.

Din analizele efectuate, precum și ca urmare a experienței acumulate în cadrul activității de licențiere, s-a constatat că structura tarifelor practicate de către OLFR poate fi îmbunătățită ținând cont de principiile de bază ce se regăsesc inclusiv în Planul strategic de dezvoltare și modernizare al AFER pentru perioada 2016-2020, și anume: *sustenabilitate, recuperarea costurilor, suportabilitate*.

Metodologia de calcul a tarifelor a avut la bază componenta fixă, “tarif orar” și costurile exprimate în „oră×om”, pe tipuri de activități specifice.

Plecând de la aceste premise, reprezentanții OLFR, care au participat alături de specialiști din celelalte structuri ale AFER la întocmirea și promovarea proiectului de ordin de ministru privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea Feroviară Română - AFER, au făcut o serie de propuneri care s-au concretizat în:

1. Stabilirea unui tarif unic pentru acordarea licențelor de transport feroviar de călători și/sau marfă, indiferent de tipul serviciilor de transport feroviar înscris pe licență ;
2. Detalierea unor activități și tarifarea lor separată, spre exemplu:
  - defalcarea procesului de acordare a licențelor în 2 etape:
    - verificarea preliminară a dosarului depus în vederea obținerii licenței;
    - efectuarea vizitei de evaluare și eliberarea licenței.
3. Redimensionarea unor tarife, corespunzător volumului de activitate prestat de către OLFR, de exemplu:
  - tariful pentru activitatea de verificare anuală a cerințelor de asigurare a responsabilităților civile cu reactualizare anexă;
  - tariful pentru activitatea de verificare a îndeplinirii cerințelor care au stat la baza acordării licenței în vederea ridicării suspendării;
  - tariful pentru eliberarea unei noi licențe ca urmare a modificării denumirii / datelor de contact ale operatorului economic.

Astfel, începând cu data de 04.07.2017 a intrat în vigoare OMT nr. 683 *privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de AFER*.



## **B.4. Informații privind desfășurarea altor activități specifice AFER**

### **B.4.1. Proiecte cu fonduri europene**

Pentru punerea în valoare a bazei de încercări și testări existente în cadrul AFER, dar și pentru îndeplinirea condiției de profitabilitate a acestora s-au întreprins o serie de acțiuni care să sporească interesul clienților și partenerilor de a utiliza aceste capacități.

Finanțarea Comisiei Europene a unor proiecte colaborative FP7 a găsit Autoritatea Feroviară Română - AFER în situația de a-și manifesta disponibilitatea de a participa, în parteneriat, în diferite consorții constituite pentru rezolvarea unor soluții tehnice, prin diverse teme de cercetare, a căror rezultat să fie validat prin teste, probe și încercări.

În anul 2017 AFER a participat cu o contribuție însemnată la realizarea proiectului *NeTIRail - INFRA* (Nevoi de adaptare pentru interoperabilitate feroviară), lansat în cursul lunii iunie 2015.

Parteneri în acest proiect sunt: Univ. Sheffield (USFD), Univ. Leeds (ULEEDS), UIC, ADS Electronics (ADS), AFER, Tehn. Univ. Delft (TUD), Albert - Ludwigs - Univ. Freiburg (ALU), French Institute of Science and Technology for Transport (IFSTTAR), Turkish State Railway (TCDD), Intermodal Transportation and Logistics Research Association - Turkish (INTADER), Swedish National Road and Transport Research Institute (VTI), Slovenian Railways (SZ).

Proiectul *NeTIRail - INFRA* are termenul de finalizare 31 mai 2018.

### **B.4.2. Activitatea științifică**

Norme tehnice/normative feroviare în curs de aprobare:

- Proiect NTF "Vehicule de CF. Prescripții privind salubritatea, deratizarea, dezinsecția și dezinsecția vagoanelor bar, vagoanelor cușetă și de dormit".
- Proiect de OMT pentru completările și modificările aduse normativului feroviar NF 67-006/2011 "Vehicule de C.F. Tipuri de revizii și reparații planificate. Normele de timp sau normele de kilometri parcurși pentru efectuarea reviziilor și reparațiilor planificate".

### **B.4.3. Activitatea de Supraveghere Drepturi Călători**

În perioada analizată, personalul Serviciului Supraveghere Drepturi Călători a efectuat un număr de 105 acțiuni de verificare a respectării prevederilor REGULAMENTULUI de către operatorii de transport feroviar de călători și administratorul de infrastructură feroviară publică, precum și verificarea Planului propriu pentru prevenirea și combaterea efectelor înzăpezirii pentru iarna 2016/2017, respectiv 2017/2018.

Aceste acțiuni s-au desfășurat atât în stații de cale ferată, revizii de vagoane, depouri, trenuri de călători, cât și în centralul Sucursalelor Regionale CF, respectiv Sucursalelor Regionale Transport Feroviar de Călători.

Cu aceste ocazii au fost prezentate în amănunt *prevederile REGULAMENTULUI (CE) nr. 1371/2007, Hotărârea Guvernului României nr. 1476/2009* cât și Specificațiile tehnice de interoperabilitate la care face trimitere Regulamentul și anume REGULAMENTUL (UE) nr. 1300/2014 al COMISIEI din 18 noiembrie 2014 *privind specificațiile tehnice de interoperabilitate referitoare la accesibilitatea sistemului feroviar al Uniunii pentru persoanele cu handicap și persoanele cu mobilitate redusă* și REGULAMENTUL (UE) NR. 454/2011 AL COMISIEI din 5 mai 2011 *privind specificația tehnică de interoperabilitate referitoare la subsistemul „aplicații telematice pentru serviciile de călători” al sistemului feroviar transeuropean*.

Totodată, în cadrul acestor acțiuni, s-a verificat modul de soluționare a sesizărilor și reclamațiilor publicului călător.

În perioada analizată a fost înregistrat un număr de 6 petiții, primite din partea publicului călător, sosite pe adresa Autorității Feroviare Române-AFER, sesizări care au fost tratate, răspunsurile acestora fiind transmise către petiționari în termenul legal.

### **B.4.4. Activitatea de Audit Public Intern**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 672/2002 (cu modificările și completările ulterioare), activitatea de audit public intern este menită a acorda consultanță și asigurări Directorului general privind eficacitatea sistemelor de management al riscurilor, de control și de guvernanță, contribuind la obținerea plusvalorii prin formularea recomandărilor pentru îmbunătățirea funcționării acestora.



Pe parcursul anului 2017, activitatea s-a desfășurat pe baza unui plan anual care respectă structura standard din prevederile legale, aprobat de Directorul general al AFER, ce conținea 6 misiuni de audit intern. Una dintre aceste misiuni planificate a fost înlocuită cu o misiune de audit intern ad-hoc, ce a fost solicitată de către Directorul general al AFER.

Misiunile de audit intern desfășurate în anul 2017, au constat în:

- Auditarea activităților financiar-contabile și evaluarea nivelului controlului intern atașat acestor activități din cadrul serviciului contabilitate-financiar;
- Evaluarea activităților de elaborare, transmitere și punere în aplicare a deciziilor directorului general în cadrul AFER;
- Auditarea activității de inventariere a patrimoniului AFER în perioada 2015 – 2016;
- Auditarea activităților desfășurate în cadrul Centrului de Testări Feroviare Făurei;
- Auditarea activităților de acordare/ prelungire a autorizațiilor de exploatare a linilor ferate industriale;
- Auditarea modului de organizare și desfășurare a activităților desfășurate în cadrul Serviciului Facturare – Analize venituri.

Menționăm că pe parcursul anului 2017, aferent celor 6 misiuni efectuate, au fost formulate 48 de recomandări, din care, 3 au fost implementate, 6 parțial implementate și 39 neimplementate sau în curs de implementare, deoarece structurile auditate și-au stabilit termene de implementare pe parcursul anului 2018.

Urmărirea implementării recomandărilor se realizează conform „Normelor specifice privind exercitarea activității de audit intern în cadrul Serviciului Audit al Ministerului Transporturilor,”- aplicabile și unităților subordonate, prin întocmirea Fișei de urmărire a implementării recomandărilor.

Auditorii interni verifică modul în care este respectat calendarul de implementare a recomandărilor și prezintă șefului BAPI spre analiză, concluziile privind modul în care structurile auditate au transmis Planul de acțiuni, precum și respectarea acestuia, raportând Directorului general al AFER progresele înregistrate în implementarea recomandărilor precum și situația nerespectării termenelor de implementare a acestora.

#### **B.4.5. Activitatea internațională**

Ultimii ani au fost deosebit de importanți pentru AFER în relațiile internaționale. AFER a întărit colaborarea încheiată în urma unei serii de Memorandumuri de Înțelegere cu instituții din UE, după cum urmează:

- MoU între Autoritatea Feroviară Română - AFER și Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate - ERA;
- MoU între Autoritatea Feroviară Română - AFER și Institutul de Cercetări Feroviare Kolejnictwa – Varșovia.
- MoU între Autoritatea Feroviară Română – AFER și Italcertifer S.p.A. – Italia. Acest acord propune stabilirea unor relații de muncă și colaborare între cele două entități pe domeniul certificării, efectuării testelor, validării soluțiilor tehnice rezultate din cercetări în domeniul dezvoltării tehnicii și tehnologiilor feroviare, consultanță.

De asemenea, colaborarea internațională bilaterală și multilaterală, prin participarea activă a specialiștilor AFER la grupuri de lucru/seminarii/audituri ale Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA, Organizației Internaționale Non-Profit a Organismelor Notificate privind Interoperabilitatea din Sectorul Feroviar - NB RAIL, Organizației Interguvernamentale pentru Transporturi Feroviare Internaționale și Comisiei Europene – CE, este printre prioritățile noastre.

#### **B.4.6. Activitatea Centrului de Testări Feroviare Făurei**

În perioada analizată au fost testate următoarele vehicule de cale ferată:

Nr. Crt.	Beneficiar	Obiectivul de încercat	Valoare contract Euro fără TVA
1	SC SOFTRONIC SRL Craiova	LE-MA-026	27.327,3
2	SC Atelierele CFR Grivița SA București	Vagoane Călători	27.327,3



3	STADLER Spania	LE/LDE NHM 8601	220.884
4	SNTFC CFR Călători SA	LE480	3.909,6
5	Proiect NeTIRail		39.096
<b>TOTAL</b>			<b>318.544,2</b>

#### B.4.7. Activitatea privind Transportul Urban pe Șine

În anul 2017, în baza documentațiilor tehnice verificate, s-au emis următoarele:

Nr. crt.	Denumirea actului emis (autorizație, agrement, certificate omologare, etc.)	Actul normativ care prevede termenul de eliberare	Număr acte emise
1	Autorizarea din punct de vedere tehnic, a furnizorilor de produse și/sau servicii pentru transportul urban pe șine	OMT 290/25.09.2000	10 autorizații noi 7 autorizații vizate
2	Avize documentații tehnice (specificații tehnice și caiete de sarcini)	HGR 626/24.09.1998	9
3	Agrement tehnic feroviar în transportul urban pe șine	OMT 290/25.09.2000	15 5 prelungire valabilitate
4	Certificat de omologare tehnică a produselor și/sau serviciilor din transportul urban pe șine	OMT 290/25.09.2000	5 1 prelungire valabilitate

#### B.5. Nerealizări

##### B.5.1. Probleme de patrimoniu

-Conform prevederilor H.G. nr. 162/22.04.1993, Institutul de Cercetări și Proiectări Tehnologice în Transporturi – ICPTT s-a divizat în REFER R.A. și S.C. INCERTRANS S.A., departajarea bunurilor făcându-se prin Protocolul încheiat între cele două părți, la data de 10.11.1993, completat ulterior cu "Anexa" încheiată la data de 09.12.1997, care face parte integrantă din Protocol, unde se consemnează înțelegerea intervenită între părți, privind redistribuirea unor spații din clădiri, cu respectarea cotei părți indivize inițiale, de 63% pentru REFER R.A. și de 37% pentru INCERTRANS S.A.

Urmare aplicării Ordonanței Guvernului nr. 95/1998, privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor, publicată în Monitorul Oficial nr. 320/1998 se înființează AFER, în urma reorganizării REFER R.A.

Patrimoniul AFER s-a constituit prin preluarea în administrarea activului și a pasivului Regiei Autonome „Registrul Feroviar Român – REFER” în conformitate cu prevederile H.G. nr. 626/1998.

Urmare protocolului încheiat în anul 1993 între **REFER R.A. și S.C. INCERTRANS S.A.**, ca urmare divizării Institutului de Cercetări și Proiectări Tehnologice în Transporturi – ICPTT, terenul din curtea instituției (Calea Griviței nr. 393), precum și o serie de clădiri și spații de la aceeași adresă au rămas în folosință comună, fapt care în decursul anilor a produs nenumărate neajunsuri în desfășurarea activității AFER. De la data încheierii Protocolului din 1993 și până în prezent, între AFER și INCERTRANS a existat o corespondență, pe baza căreia s-au încercat diverse variante de ieșire din indiviziune nefinalizate până în momentul actual.

-În ceea ce privește punerea în siguranță a clădirilor din Calea Griviței, nr. 393, clădiri expertizate tehnic și încadrate în clasele de risc seismic Rs1 și Rs2, AFER a întreprins următoarele măsuri:

- Deși a asigurat fondurile necesare pentru finanțarea cheltuielilor privind proiectarea lucrărilor de consolidare a corpurilor de clădire expertizate tehnic și a întocmit documentația de achiziție a serviciilor de proiectare, la procedura de achiziție nu s-a prezentat nici un ofertant;
- A asigurat urmărirea comportării în exploatare a construcțiilor din administrare cu personal tehnic specializat atestat;

- Conform prevederilor Legii 282/2015, a interzis organizarea și desfășurarea de activități permanente și/sau temporare în spațiile, care implică aglomerări de persoane și au o suprafață mai mare de 50 mp, până la finalizarea lucrărilor de consolidare.

### B.5.2. Probleme de ordin legislative

Deși Autoritatea Feroviară Română – AFER a inițiat și promovat, încă din anul 2016, spre avizare/aprobare către Ministerului Transporturilor, mai multe proiecte de acte normative (ordine de ministru și hotărâri de guvern), foarte importante pentru activitatea AFER, acestea nu au fost finalizate. Spre exemplificare enumerăm următoarele acte normative:

- proiect OMT pentru aprobarea Normelor de organizare și exercitare a activității de supraveghere a respectării Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, situație care îngreunează desfășurarea a activității specifice;

- proiect OMT pentru aprobarea Normelor de admitere tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare și întreținere a tramvaielor și a infrastructurii aferente din domeniul transportului urban pe șine la nivelul AFER;

- proiectul Hotărârii de Guvern privind procedurile de acordare a licențelor de transport feroviar în România, ca act normativ subsecvent al Legii nr. 202/2016.

## C.TRANSparență INSTITUȚIONALĂ

### C.1.Sinteza bugetului

Conform reglementărilor în vigoare, Autoritatea Feroviară Română - AFER, este instituție publică finanțată integral din venituri proprii. Bugetul de Venituri și Cheltuieli al AFER pe 2017, a fost aprobat prin OMT nr. 376/07.04.2017 și modificat ulterior prin OMT nr. 1525/2017 și OMT nr. 1849/2017.

În anexă, sunt prezentate veniturile/cheltuielile pe anul 2017, detaliate pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate.

Pentru Programul de investiții, ca anexă a Bugetului de Venituri și Cheltuieli s-a alocat suma de 1550 mii lei (surse proprii). Proiectul programului de investiții, defalcat pe trei coduri de execuție bugetară, a fost avizat de Consiliul de Conducere al AFER și aprobat în data de 26.05.2017 de ordonatorul principal de credite. Programul de investiții a fost realizat în proporție de 48,9%.

### C.2.Achiziții publice

Număr proceduri de atribuire derulate:

- licitație deschisă cu etapă finală licitație electronică – 1;
- procedură simplificată online – 3.

Număr de contracte încheiate prin achiziție directă: 40

Număr de achiziții directe efectuate: 599

Procent achiziții realizate prin Sistemul Electronic de Achiziții Publice: 67,56%.

### C.3.Informații despre litigii

#### 1. Falimente

Total procese	În derulare	Închise
56	46	10

#### 2. Acțiuni pe drept comun

Total procese	Admise	Respinse	In derulare	Observații
33	23	-	-	6 achitate

#### 3. Executări

Total procese	Admise	Respinse	In derulare	Observații
8	8	-	2	2 achitate 2 faliment

#### 4. Litigii de muncă

Total procese	Admise	Respinse	In derulare	Observații
66	-	29	37	



## 5. Contencios

Total procese	Admise	Respinse	In derulare	Observații
27	-	-	27	

### C.4. Resurse umane

La data de 31.12.2017 numărul salariaților din AFER a fost de 449, înregistrându-se 31 posturi vacante față de numărul de 480 posturi alocate, conform organigramei. În cursul anului 2017 fluctuația personalului AFER pe cauze a fost următoarea:

- intrări de personal = 31 din care: 21 salariați angajați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată (20 salariați prin concurs/examen și un salariat ca urmare a numirii în funcția de director general al AFER prin Ordin al Ministrului Transporturilor), 1 salariată reintegrată prin sentință judecătorească, 9 salariați detașați de la alți angajatori;

- ieșiri de personal = 46 din care pe cauze: 25 pensionări, 15 încetări contracte individuale de muncă cu acordul părților, 3 decese, 2 încetări detașare de la alți angajatori, 1 încetare contract individual de muncă la expirarea termenului până la care acesta a fost încheiat pe perioadă determinată.

În anul 2017 numărul mediu lunar de personal a fost de 459 salariați.

Se impune a se preciza că, având în vedere prevederile *OG nr. 3/2017 privind unele măsuri pentru administrația publică centrală*, prin care până la 31 decembrie 2017 a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante, începând cu data de 27.07.2017 la nivelul Autorității Feroviare Române - AFER nu s-au mai organizat concursuri/examene în vederea recrutării de personal.

În anul 2017 un număr de 118 salariați au urmat cursuri de formare profesională din care situația defalcată pe structuri organizatorice se prezintă astfel: 57 salariați din cadrul ASFR, 33 salariați din cadrul ONFR, 3 salariați din cadrul OLFR și 25 salariați din celelalte structuri organizatorice din cadrul AFER. Valoarea totală a cheltuielilor privind achiziționarea cursurilor de formare profesională în anul 2017 a fost de 139240, 82 lei inclusiv TVA.

Referitor la starea disciplinară a personalului AFER, în anul 2017 au fost sancționați 3 salariați cu "avertisment scris". Pe cauze, situația personalului sancționat a fost următoarea: 2 salariați pentru încălcarea prevederilor din fișa postului și din Regulamentul Intern al AFER și 1 salariat pentru încălcarea dispozițiilor Regulamentului Intern al AFER.

### D. RELAȚIA CU COMUNITATEA

În cursul anului 2017 au fost întocmite și transmise în termenul legal, adrese (răspunsuri), la un nr. de 29 de sesizări/petiții/reclamații, în conformitate cu prevederile legii nr. 544/2001 (v. Raport anual de aplicare a legii nr. 544/2001, publicat pe site-ul AFER).

## E. LEGISLATIE

### 1. Informații despre proiectele de acte normative inițiate de instituție

#### a) Aprobate în anul 2017

1. OMT nr. 683 din 19 iunie 2017 privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea feroviară Română - AFER;
2. OMT nr.1353 din 07.09.2017 privind aprobarea procedurii de evaluare, monitorizare și notificare a organismelor notificate din domeniul feroviar.

#### b) În curs de anchetă, avizare, aprobare

1. Proiect OMT pentru aprobarea Normelor specifice pentru deservirea trenurilor de marfă de către un singur agent - mecanicul de locomotivă și modificarea unor regulamente și instrucțiuni din domeniul feroviar;
2. Proiect H.G. pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române – AFER (prin Legea nr. 42/2016);
3. Proiect OMT privind efectuarea acțiunilor de supraveghere în sistemul feroviar și în transportul cu metroul (Abrogarea prin actualizare conform legislației europene a OMT 650/1998);

4. Proiect OMT privind certificarea de siguranță în vederea efectuării serviciilor de transport feroviar pe căile ferate din România (Modificarea OMT 535/2007 urmare emiterii Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european);
5. Proiect OMT privind extinderea domeniului de aplicare a specificațiilor tehnice de interoperabilitate la întreaga infrastructură interoperabilă;
6. Proiect OMT pentru aprobarea normelor cadru privind certificarea produselor/serviciilor feroviare, omologarea/agrementarea tehnică feroviară, autorizarea furnizorilor feroviari; (Abrogarea OMT 290/2000);
7. Proiect OMT privind acordarea autorizației de siguranță de exploatare a liniilor de metrou pentru transportul de călători (modificare și completare OMT nr. 341/1999);
8. Proiect OMT pentru modificarea și completarea OMTI nr. 1309/2012 pentru aprobarea Regulilor generale pentru efectuarea manevrei vehiculelor cu locomotivă telecomandată pe liniile ferate industriale.

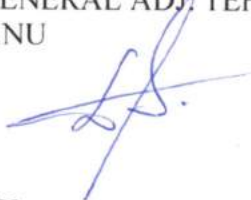
## **2. Priorități legislative pentru perioada următoare ( 2018 și în continuare )**

Prioritățile legislative pentru perioada următoare sunt cele privind transpunerea celor două Directive Europene, respectiv Directiva 2016/798 – privind siguranța feroviară și Directiva 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană, precum și a actelor normative subsecvente de punere în aplicare a acestora.

DIRECTOR GENERAL  
Constantin ANDRONACHE



DIRECTOR GENERAL ADJ. TEHNIC  
Dan BISTREANU



Șef Serviciu TSI  
Vasile MUNTEANU





## EXECUTIA BUGETARA A ANULUI 2017

MII LEI

Capi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Gru- pa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumirea indicatorilor	Cod	BVC AL AFER APROBAT CF. O.M.T. 1849/2017	EXECUTIE BUGETARA (VENITURI INCASATE/ CHELTUIELI PLATITE) A AFER
A						B	C	1	2
0001	10					VENITURI PROPRII - TOTAL VENITURI		53.250,00	53.709,00
0002	10					I. Venituri curente	0002.10	50.700,00	53.709,00
2900	10					C. VENITURI NEFISCALE	29.00	50.700,00	53.709,00
3300	10					C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII	33.00.10	50.700,00	53.686,00
3310						Venituri din prestări de servicii și alte activități	<b>33.10</b>	<b>50.600,00</b>	<b>53.686,00</b>
	08					Venituri din prestări de servicii	33.10.08	50.300,00	53.076,00
	16					Venituri din valorificarea produselor obținute din producția proprie	33.10.16	0,00	0,00
	20					Venituri din cercetare(PROIECTE SECRETAR STIINTIFIC)	33.10.20	50,00	388,00
	50					Alte venituri din prestări de servicii și alte activități	33.10.50	250,00	222,00
3510							<b>35.10</b>	<b>100,00</b>	<b>15,00</b>
	50						35.10.50	100,00	15,00
	50					II. VENITURI DIN CAPITAL	39.00.10	350,00	0,00
						D. Venituri din valorificarea unor bunuri	<b>39.10</b>	<b>350,00</b>	<b>8,00</b>
	50					- Alte venituri din valorificarea unor bunuri	39.10.50	350,00	8,00

4010	15				III. Operatiuni financiare	40.10	2.200,00	0,00
		03			Sume utilizate de alte institutii din excedentul anului precedent	40.10.15	2.200,00	0,00
8410					TRANSPORTURI	84.10	53.250,00	44.427,00
		01			A. CHELTUIELI CURENTE	01	51.700,00	44.427,00
		10			Titlul I. CHELTUIELI DE PERSONAL	<b>10</b>	<b>35.790,00</b>	<b>31.132,00</b>
			01		- Cheltuieli salariale în bani	<b>~01</b>	<b>27.155,00</b>	<b>24.063,00</b>
				01	- Salarii de bază	~01	25.200,00	22.832,00
				02	- Salarii de merit	~02		
				03	- Indemnizație de conducere	~03		
				04	- Spor de vechime	~04		
				05	- Sporuri pentru condiții de muncă	~05	990,00	618,00
				06	- Alte sporuri	~06		
				07	- Ore suplimentare	~07		
				08	- Fond de premii	~08		
				09	- Primă de vacanță	~09		
				12	- Indemnizații plătite unor persoane din afara unității	~12	170,00	157,00
				13	- Indemnizații de delegare	~13	350,00	204,00
				30	- Alte drepturi salariale în bani	~30	445,00	252,00
			02		- Cheltuieli salariale în natură	<b>~02</b>	<b>2.270,00</b>	<b>1.885,00</b>
				01	- Tichete de masă	~01	1.600,00	1.234,00
				06	- Vouchere vacanta	~06	670,00	651,00
			03		- Contribuții	<b>~03</b>	<b>6.365,00</b>	<b>5.184,00</b>
				01	- Contribuții pentru asigurările sociale de stat	~01	4.400,00	3.770,00
				02	- Contribuții pentru asigurările de șomaj	~02	170,00	119,00
				03	- Contribuții pentru asigurările sociale de sănătate	~03	1.550,00	1.243,00
				04	- Contribuții pentru asigurările de accidente de muncă	~04	70,00	52,00
				05	- Prime de asigurare plătite de angajator pt.angajați	~05		
				06	- Contribuții pentru concedii și indemnizații	~06	175,00	1,00
				07	- Contribuții la fondul de garantare a creanțelor salariale	~07		
			20		Titlul II. BUNURI ȘI SERVICII	20	<b>15.560,00</b>	<b>12.309,00</b>
				01	- Bunuri și servicii	<b>~01</b>	<b>3.757,00</b>	<b>3.365,00</b>
				01	- Furnituri de birou	~01	50,00	49,00



				02	- Materiale pentru curățenie	~02	15,00	9,00
				03	- Încălzit, iluminat și forță motrică	~03	700,00	629,00
				04	- Apă, canal și salubritate	~04	150,00	142,00
				05	- Carburanți și lubrifianți	~05	332,00	250,00
				06	- Piese de schimb	~06	100,00	48,00
				07	- Transport	~07	210,00	122,00
				08	- Poștă, telecomunicații, radio, tv, internet	~08	600,00	531,00
				09	- Materiale și prestări de servicii cu caracter funcțional	~09	800,00	786,00
				30	- Alte bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare	~30	800,00	799,00
				02	- Reparații curente	~02	<b>875,00</b>	<b>802,00</b>
				04	- Medicamente și materiale sanitare	~04	<b>10,00</b>	<b>0,00</b>
				01	- Medicamente	~01		
				02	- Materiale sanitare	~02	10,00	0,00
				03	- Reactivi	~03		
				05	- Bunuri de natura obiectelor de inventar	~05	<b>285,00</b>	<b>155,00</b>
				01	- Uniforme și echipament	~01	35,00	6,00
				03	- Lenjerie și accesorii de pat	~03		
				30	- Alte obiecte de inventar	~30	250,00	149,00
				06	- Deplasări, detașări, transferări	~06	<b>1.300,00</b>	<b>1.073,00</b>
				01	- Deplasări interne, detașări, transferări	~01	600,00	525,00
				02	- Deplasări în străinătate	~02	700,00	548,00
				11	- Cărți, publicații și materiale documentare	~11	<b>40,00</b>	<b>30,00</b>
				12	- Consultanță și expertiză	~12	<b>125,00</b>	<b>0,00</b>
				13	- Pregătire profesională	~13	<b>280,00</b>	<b>139,00</b>
				14	- Protecția muncii	~14	<b>200,00</b>	<b>158,00</b>
				17	- Acțiuni cu caracter științific și social-cultural	~17	0,00	0,00
				25	- Cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului	~25	0,00	
				30	- Alte cheltuieli	~30	<b>2.688,00</b>	<b>6.587,00</b>
				01	- Reclamă și publicitate	~01	0,00	0,00
				02	- Protocol și reprezentare	~02	60,00	59,00
				03	- Prime de asigurare non-viața	~03	0,00	0,00

				04	- Chirii	~04	898,00	800,00
				07	- Fondul conducătorului instituției	~07	10,00	7,00
				30	- Alte cheltuieli cu bunuri și servicii(TVA PLATIT BUGET STAT)	~30	7.720,00	5.721,00
		55			Titlul VII. ALTE TRANSFERURI	<b>55</b>	<b>50,00</b>	<b>42,00</b>
			02		- Transferuri curente în străinătate (către organizații internaționale)	~02	50,00	42,00
				01	- Contribuții și cotizații la organisme internaționale	~01	50,00	42,00
		57			Titlul IX. ASISTENȚĂ SOCIALĂ	<b>57</b>	<b>300,00</b>	<b>186,00</b>
			02		- Ajutoare sociale	~02	300,00	186,00
				01	- Ajutoare sociale în numerar	~01	300,00	186,00
		70			B. CHELTUIELI DE CAPITAL	<b>70</b>	<b>1.550,00</b>	<b>758,00</b>
		71			Titlul XII. ACTIVE NEFINANCIARE	71	1.550,00	758,00
			01		- Active fixe	~01	1.550,00	758,00
				01	- Construcții	~01	200,00	0,00
				02	- Mașini, echipamente și mijloace de transport	~02	1.000,00	758,00
				03	- Mobilier, aparatură birotică și alte active corporale	~03	0,00	0,00
				30	- Alte active fixe	~30	350,00	0,00
			03		- Reparații capitale aferente activelor fixe	~03	0,00	0,00
50					Alte cheltuieli în domeniul transporturilor			
					REZULTAT FINANCIAR			
					VENITURI TOTALE		51.150,00	53.709,00
					CHELTUIELI TOTALE		51.150,00	44.427,00
					a) Excedent		0,00	9.282,00
					b) Deficit			
					c) Sold disponibil din anul precedent pentru acoperirea deficitului			

Director Economic  
Gabriela BLAGA

